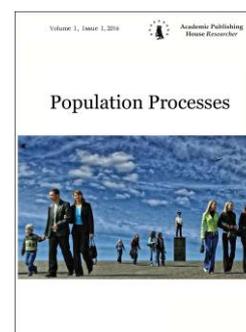


Copyright © 2018 by Academic Publishing House Researcher s.r.o.



Published in the Slovak Republic
Population Processes
Has been issued since 2016.
E-ISSN: 2500-1051
2018, 3(1): 8-15

DOI: 10.13187/popul.2018.3.8
www.ejournal44.com



Integration Policy of Ukraine with Regard to Women who Suffered the Military Conflict: Sociological and Legal Aspects

Violetta O. Torianyk ^{a, *}

^a Sumy State University, Ukraine

Abstract

This article examines the statistical data of the Ministry on the issues of temporarily occupied territories and temporarily displaced persons in Ukraine, the Ministry of Social Policy of Ukraine, the State Statistics Service of Ukraine, sociological surveys conducted by public organizations, as well as regulatory legal acts of Ukraine ensuring the integration of internally displaced women into host territorial communities. The conducted analysis resulted in a conclusion concerning the intention of the majority of such persons to remain in the receiving territorial communities. Several proposals have been made regarding the improvement of programs that deal with the integration of internally displaced persons. One of them is the necessity to distinguish a distinctive category of IDP-women, which would incorporate those who have additional socially vulnerable status (single mother, retired person (seniors), person with disabilities). Stable public funding is required to guarantee an access of such categories to medical, educational and socio-psychological services. The state policy of integration lacks such an essential component as the formation of gender sensitivity in the system of social protection and social services for IDP-women. In the conditions of a protracted conflict, the strategic decision in the integration policy of the state should be to eliminate the status of IDPs for such persons through ensuring full electoral, social, labor and housing rights in the host community.

Keywords: integration, integration policy, internally displaced person, single mother, seniors, person with disabilities, public authority, local government, electoral rights, right to housing.

1. Введение

Актуальность исследования обусловлена необходимостью интеграции женщин, которые покинули территорию военного конфликта в отдельных регионах Донецкой и Луганской областей и временно проживают в других территориальных общинах Украины. Женщины являются одной из наиболее уязвимых категорий населения в чрезвычайных условиях. Последствия военного конфликта существенно усложнили возможность реализации ими неотъемлемых, социальных, избирательных, трудовых прав. Свойственная для большинства постсоветских стран дискриминационная политика относительно ряда прав и законных интересов женщин усугубилась военным конфликтом и необходимостью интеграции в новую территориальную общину выехавших из зоны конфликта женщин. Большая часть из них несет ответственность за несовершеннолетних детей. Многие из них

* Corresponding author

E-mail addresses: violetta.torianyk@gmail.com (V.O. Torianyk)

имеют статус одиноких матерей, инвалидов, пенсионеров, что обязывает государство создать условия для интеграции и обеспечить механизм реализации их прав.

2. Материалы и методы

Основу исследования составляют статистические данные Министерства по вопросам временно оккупированных территорий и временно перемещенных лиц Украины, Министерства социальной политики Украины, Государственной службы статистики Украины, социологических опросов, проводимых общественными организациями. Эмпирическую основу исследования составили нормативно-правовые акты Украины и практика их применения.

В ходе исследования использован комплекс общенаучных и специальных методов исследования. В частности, статистический метод, анализа и синтеза, диалектический, сравнительный, формально-логический, метод системного анализа.

3. Обсуждение и результаты

По данным Министерства социальной политики по состоянию на 13 декабря 2018 года взято на учет 1 513 895 внутренне перемещенных лиц, из которых женщин – 1 033 580 (Офіційний лист від Міністерства соціальної політики, 2018). В соответствии с украинским законодательством лица, выехавшие на подконтрольную территорию, должны получить статус временно перемещенных лиц (далее – ВПЛ). Наличие такого статуса обеспечивает получение ими социальной помощи, а в ряде случаев доступа к образовательным, медицинским и иным услугам.

Таблица 1. Количество ВПЛ по категориям в областях Украины, январь 2019 года

Область	Постоянное население	Всего ВПЛ, % к постоянному населению	Из них, количество ВПЛ / % к ВПЛ			
			Работоспособного возраста	Дети	С инвалидностью	Пенсионного возраста
Винницкая	1554726	9898 0,66 %	3365 34,00 %	1612 16,29 %	503 5,08 %	2314 23,38 %
Волынская	1033139	2972 0,29 %	1272 42,68 %	621 20,9 %	127 4,27 %	608 20,45 %
Днепропетровская	3205766	67541 2,11 %	22225 32,91 %	11972 17,73 %	2942 4,36 %	26780 39,65 %
Донецкая	4155983	487001 11,72 %	65861 13,52 %	67319 13,82 %	16989 3,49 %	303353 62,29 %
Житомирская	1222238	6905 0,56 %	2312 33,48 %	1581 22,90 %	397 5,75 %	2025 29,33 %
Закарпатская	1254306	3215 0,26 %	1319 41,03 %	853 26,53 %	122 3,79 %	575 17,88 %
Запорожская	1706499	53007 3,11 %	14281 26,94 %	7587 14,31 %	2373 4,48 %	28458 53,69 %

Ивано-Франковская	1370979	3136 0,23 %	1396 44,52 %	599 19,10%	152 4,85 %	644 20,54 %
Киевская	1761393	53616 3,04 %	17794 33,19 %	10267 19,15 %	1916 3,75 %	13681 25,52 %
Кировоградская	940206	6610 0,70 %	1865 28,21 %	1484 22,45 %	357 5,40 %	2334 35,31 %
Луганская	2148619	269200 12,53 %	29671 11,02 %	21337 7,93 %	7830 2,91 %	194802 72,36 %
Львовская	2504746	10455 0,42 %	3638 34,80 %	2724 26,05 %	319 3,05 %	1412 13,51 %
Николаевская	1131269	8011 0,71 %	3262 40,72 %	1968 24,57 %	392 4,89 %	2102 26,24 %
Одесская	2369452	34625 1,46 %	13204 38,13 %	7841 22,65 %	1419 4,10 %	7425 21,44 %
Полтавская	1393856	22469 1,61 %	6407 28,51 %	4235 18,85 %	1253 5,58 %	8056 35,85 %
Ровненская	1156762	3067 0,27 %	1036 33,78 %	953 31,07 %	126 4,11 %	518 16,89 %
Сумская	1080125	11281 1,04 %	3096 27,44 %	2372 21,03 %	675 5,98 %	3985 35,32 %
Тернопольская	1043036	2078 0,20 %	778 37,44 %	508 24,45 %	125 6,02 %	503 24,21%
Харьковская	2662497	125002 4,69 %	41215 32,97 %	15604 12,48 %	4042 3,23 %	50576 40,46 %
Херсонская	1037259	12646 1,22 %	5059 40,00 %	1897 15,00 %	517 4,09 %	3844 30,40 %
Хмельницкая	1262618	5297 0,42 %	1413 26,68 %	987 18,63 %	271 5,12 %	1493 28,19 %
Черкасская	1203954	11057 0,92 %	3647 32,98 %	2674 24,18 %	624 5,64%	3554 32,14 %
Черновецкая	901581	2485	1069	753	106	417
		0,28 %	43,02 %	30,30 %	4,27 %	16,78%
Черниговская	998682	6990 0,70 %	1963 28,08 %	1534 21,95 %	346 4,95 %	2070 29,61 %
Город Киев	2908251	134821 4,64 %	61942 45,94 %	25799 19,14 %	4298 3,19 %	30893 22,91 %

Анализ данных (Таблица 1) указывает, что:

- в большинстве регионов (13 областей) количество ВПЛ составляет до 1% постоянного населения;
- в 9 регионах количество ВПЛ составляет до 5 % постоянного населения;
- в подконтрольных Украине частях Донецкой и Луганской областей количество ВПЛ относительно постоянного населения составляет 10 % (Звіт радника..., 2018).

Следует отметить, что как официальная статистика, так и статистика ряда общественных организаций не учитывает отдельно процент женщин, в том числе имеющих статусы социально уязвимых категорий, в общем количестве ВПЛ.

На уровне органов государственной власти не проводились исследования настроений ВПЛ по поводу будущего места проживания. В то же время некоторыми общественными организациями такие опросы проводились. Данные опроса ВПЛ, проведенного компанией GFK по заказу Международной фондации избирательных прав (IFES) в Украине при поддержке Британской помощи и Министерства международных дел Канады.

Таблица 2. Планы по поводу будущего места проживания ВПЛ

№ п/п	Планы по поводу будущего места проживания	Полностью согласны	Скорее согласны	Всего
1.	Остаться в новой общине	22%	11%	33%
2.	Вернуться в свой родной дом, только если ситуация улучшится и будут все условия для моего безопасного возвращения	22%	10%	31%
3.	Переехать снова на новое место в пределах территории, подконтрольной Правительству Украины	3%	3%	6%
4.	Вернуться в свой родной дом, даже если ситуация в моем населенном пункте не улучшится	5%	1%	6%
5.	Вернуться в свой старый дом, если ситуация улучшится, но еще может не быть всех условий для безопасного возвращения	2%	1%	3%

Опрос ВПЛ в Украине: основные выводы февраля 2018 (Опитування ВПО в Україні: основні висновки, 2018).

Изложенные данные свидетельствуют, что большая часть ВПЛ желает остаться в новой территориальной общине.

Настроения ВПЛ, затяжной характер конфликта в отдельных регионах Донецкой и Луганской областей указывают на целесообразность внедрения эффективной политики интеграции ВПЛ в новые территориальные общины. Составляющими такой политики являются: разработка на законодательном уровне концепции интеграции, обеспечение стабильного финансирования такой политики, внедрение элементов интеграционной политики как органами государственной власти, местного самоуправления, так и институциями гражданского общества.

Интеграционная политика государства в настоящий момент обеспечивается следующими нормативно-правовыми актами: Законами Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц» (Про забезпечення прав..., 2014), «О предотвращении воздействия мирового финансового кризиса на развитие строительной отрасли и жилищного строительства» (Про запобігання впливу..., 2009), Стратегией интеграции

внутренне перемещенных лиц и внедрение долгосрочных решений по внутреннему перемещению на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Кабинета Министров Украины от 15 ноября 2017 года ([Розпорядження Кабінету Міністрів України, 2017](#)).

Своевременная реализация мероприятий, указанных в Стратегии, должна обеспечить решение проблемы внутреннего перемещения граждан Украины и его последствий, в частности принимающих территориальных общин. Для реализации Стратегии 21 ноября 2018 Кабинет Министров Украины утвердил План мероприятий по реализации Стратегии интеграции внутренне перемещенных лиц и внедрение долгосрочных решений относительно внутреннего перемещения на период до 2020 года ([План заходів з реалізації Стратегії, 2018](#)).

По состоянию на май 2019 отдельные программы интеграции ВПЛ на выполнение Стратегии и Плана мероприятий не принимались. Большинство регионов разработали интеграционные мероприятия ранее и внесли их в свои региональные программы, которыми пользуются на сегодняшний день. Что касается регионов, где количество ВПЛ незначительна (от 0,2 % до 4,69 %), обоснованной представляется позиция местных органов власти об отсутствии необходимости внедрять отдельные программы интеграции ВПЛ на местном уровне.

По утверждению IASC (The Inter-Agency Standing Committee), Стратегия и План мероприятий важны для решения проблем ВПЛ, потому что интеграция в принимающие территориальные общины является одним из трех вариантов долгосрочных решений для ВПЛ, особенно в условиях, когда возврат назад невозможен (Регіональні програми інтеграції внутрішньо переміщених осіб в Україні у 2018-2019 роках Звіт радника з питань ВПО за результатами моніторингу).

Несмотря на то, что одним из принципов предоставления различных видов социальных услуг семьям, лицам и группам лиц, которые оказались в сложных жизненных обстоятельствах определен «соблюдение прав человека, уважение чести и достоинства», ни в одном из них не учитываются гендерные особенности получателей услуг при предоставлении им помощи и поддержки.

Именно гендерный подход при предоставлении социальных услуг уязвимым категориям населения дает возможность восприятия собственных проблем женщинами и мужчинами.

Мужчины и женщины в разной степени страдают от вооруженных конфликтов и насилия. Женщины составляют большую часть населения, которое вынуждено перемещаться, чтобы найти безопасное место проживания для себя, своих детей, родных. Отсутствует гендерная статистика в отношении лиц, пересекающих пункты пропуска на линии разграничения в Донецкой и Луганской областях, но приблизительно 2/3 ВПЛ – это женщины с детьми. На новом месте женщины сталкиваются с необходимостью адаптироваться к другим условиям проживания, часто намного хуже предыдущих, а во многих случаях непригодных для жизни: отсутствие света, газа, отопления и воды в местах, выделяемых под жилье ВПЛ. Вся работа по уходу за детьми, оформление их в учебные заведения, поиск нового места работы и средств к существованию также ложится на плечи женщин. Кроме того, добавляется необходимость ухода за пожилыми родителями или другими родственниками.

Более пяти миллионов человек, в том числе более 1,3 миллиона зарегистрированных ВПЛ и жителей изолированных общин вдоль линии соприкосновения на востоке Украины, продолжают нести на себе основную тяжесть вооруженного конфликта и его последствий. Трудности, которые они испытывают, обостряются отсутствием доступа к основным услугам и социальной поддержке, а также к механизмам правовой защиты и возмещения для раненых и родственников погибших, и компенсации за уничтоженное имущество. Только за первые недели 2019 года при пересечении линии соприкосновения умерло более десяти гражданских лиц, в основном из-за серьезных осложнений со здоровьем, на фоне долгих часов ожидания при пересечении линии соприкосновения. В зимние месяцы обеспечение должного отопления остается одной из главных проблем для гражданских лиц, особенно для тех, кто живет вдоль линии соприкосновения. Несмотря на последовательные решения судов в пользу лиц, лишенных доступа к своим пенсиям, Правительство не выполнило данные судебные решения, и продолжает связывать возможность получения пенсий с

регистрацией в качестве ВПЛ. Кроме того, Управление Верховного комиссара ООН по правам человека отметило продолжающуюся потребность в расширении защиты гражданских лиц, пострадавших от конфликта, в частности ВПЛ, независимо от того, где в Украине они проживают, и в реализации их экономических и социальных прав, для создания условий для восстановления мира и стабильности на востоке Украины ([Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 2019](#)).

Международные исследования в области интеграционной политики внутреннего перемещения показывают, что главные препятствия для интеграции - это доступ к жилью и средствам для существования. Важными также определяются обеспечения права собственности, социальные услуги, управление, а также отношение принимающих общин к ВПЛ (Звіт радника з питань ВПО за результатами моніторингу. Регіональні програми інтеграції внутрішньо переміщених осіб в Україні у 2018-2019 роках).

Проблемы разного воздействия войн и конфликтов на женщин и мужчин являются глобальными и нашли отражение в резолюциях Совета Безопасности ООН ([«Жінки. Мир. Безпека», 2000](#)).

Несмотря на принятие ряда нормативно-правовых актов, таких как: Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц» («Об обеспечении прав и свобод граждан и правовом режиме на временно оккупированной территории Украины» ([Про забезпечення прав..., 2014](#)), Стратегия интеграции внутренне перемещенных лиц и внедрение долгосрочных решений относительно внутреннего перемещения на период до 2020 года (Розпорядження Кабінету Міністрів України № 909-р. Стратегія інтеграції внутрішньо переміщених осіб та впровадження довгострокових рішень щодо внутрішнього переміщення на період до 2020 року. 15.11.2017.), остаются нерешенными вопросы реализации основных прав перемещенных лиц. Системный анализ указанных нормативно-правовых актов указывает на большое количество декларативных норм без соответствующего механизма реализации.

Практика применения положений Закона Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц», указывает на дискриминацию отдельных прав женщин, в частности: временно перемещенные лица не имеют возможности голосовать на местных выборах; право на получение определенных социальных выплат затруднено дополнительными процедурами. При пересечении линии разграничения гражданские лица должны проходить через зону ведения боевых действий, что создает реальную угрозу их жизни и безопасности. Вышеупомянутые нормативно-правовые акты и документы предусматривают не только необходимость декларирования, но и обеспечение и реализацию государством этих прав.

4. Заключение

Анализ статистических данных Министерства по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц Украины, Министерства социальной политики Украины, Государственной службы статистики Украины, социологических опросов, проводимых общественными организациями указывает на отсутствие должного внимания интеграции женщин, имеющих статус ВПЛ, со стороны органов власти и местного самоуправления. При разработке программ интеграции ВПЛ следует отдельно учитывать такую категорию, как женщины-ВПЛ, в том числе и те, которые имеют дополнительные социально уязвимые статусы (одинокая мать, пенсионер, инвалид). Требуется стабильного государственного финансирования доступ таких категорий к медицинским, образовательным и социально-психологическим услугам. В интеграционной политике государства отсутствует такой важный компонент, как формирование гендерной чувствительности в системе социальной защиты и социального обслуживания женщин-ВПЛ. В условиях затяжного конфликта стратегическим решением в интеграционной политике государства должно быть избавление таких лиц от статуса ВПЛ и полное обеспечение избирательных, социальных, трудовых и жилищных прав в принимающей общине.

Литература

[«Жінки. Мир. Безпека», 2000](#) – Резолюція 1325 «Жінки. Мир. Безпека» Ради Безпеки ООН від 2000 р. [Electronic resource]. URL: <http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2006/1/cedaw-and-security-council-resolution-1325-a-quick-guide>

Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 2019 – Доклад о ситуации с правами человека в Украине 16 ноября 2018 года – 15 февраля 2019 года. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека. URL: https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraine16Nov2018-15Feb2019_RU.pdf

Звіт радника..., 2018 – Звіт радника з питань ВПО за результатами моніторингу Регіональні програми інтеграції внутрішньо переміщених осіб в Україні у 2018-2019 роках. [Electronic resource]. URL: http://radnyk.org/reports/monitoring_2018-2019.pdf.

Опитування ВПО в Україні: основні висновки, 2018 – Опитування ВПО в Україні: основні висновки. Дослідження компанії GFK на замовлення Міжнародної фундації виборчих систем (IFES) в Україні за підтримки Британської допомоги від уряду Великої Британії та Міністерства міжнародних справ Канади. [Electronic resource]. URL: <https://www.slideshare.net/MediaPoint1/2018-117966593>

Офіційний лист від Міністерства соціальної політики, 2018 – Офіційний лист від Міністерства соціальної політики від 21 грудня 2018 року №110/0/108/18/221. [Electronic resource]. URL: https://dostup.pravda.com.ua/request/kilkist_zhinok_ta_cholovikiv_vpo.

План заходів з реалізації Стратегії, 2018 – План заходів з реалізації Стратегії інтеграції внутрішньо переміщених осіб та впровадження довгострокових рішень щодо внутрішнього переміщення на період до 2020 року: затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 21 листопада 2018 р. № 944-р. [Electronic resource]. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/944-2018-%D1%80>.

Про забезпечення прав..., 2014 – Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб: Закон України від 20 жовтня 2014 року № 1706-VII. [Electronic resource]. URL: <https://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1706-18>

Про забезпечення прав..., 2014 – Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України: Закон України від 15 квітня 2014 року № 1207-VII. [Electronic resource]. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1207-18>

Про запобігання впливу..., 2009 – Про запобігання впливу світової фінансової кризи на розвиток будівельної галузі та житлового будівництва: Закон України від 25 грудня 2008 № 800-VI р. [Electronic resource]. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/800-17>.

Розпорядження Кабінету Міністрів України, 2017 – Розпорядження Кабінету Міністрів України про затвердження Стратегії інтеграції внутрішньо переміщених осіб та впровадження довгострокових рішень щодо внутрішнього переміщення на період до 2020 року від 15 листопада 2017 року № 909-р. [Electronic resource]. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/909-2017-%D1%80>

References

«Zhinki. Mir. Bezpeka», 2000 – Rezolyuciya 1325 «Zhinki. Mir. Bezpeka» Radi Bezpeki OON vid 2000 r. [Electronic resource]. URL: <http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2006/1/cedaw-and-security-council-resolution-1325-a-quick-guide> [in Ukrainian]

Doklad o situacii s pravami cheloveka v Ukraine, 2019 – Doklad o situacii s pravami cheloveka v Ukraine 16 noyabrya 2018 goda – 15 fevralya 2019 goda. Upravlenie Verhovnogo komissara OON po pravam cheloveka. [Electronic resource]. URL: https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraine16Nov2018-15Feb2019_RU.pdf [in Ukrainian]

Oficijnij list vid Ministerstva socialnoyi politiki, 2018 – Oficijnij list vid Ministerstva socialnoyi politiki vid 21 grudnya 2018 roku №110/0/108/18/221. [Electronic resource]. URL: https://dostup.pravda.com.ua/request/kilkist_zhinok_ta_cholovikiv_vpo [in Ukrainian]

Opituvannya VPO v Ukrayini: osnovni visnovki, 2018 – Opituvannya VPO v Ukrayini: osnovni visnovki. Doslidzhennya kompaniyi GFK na zamovlennya Mizhnarodnoyi fundaciyi viborchih sistem (IFES) v Ukrayini za pidtrimki Britanskoyi dopomogi vid uryadu Velikoyi Britaniyi ta Ministerstva mizhnarodnih sprav Kanadi. [Electronic resource]. URL: <https://www.slideshare.net/MediaPoint1/2018-117966593> [in Ukrainian]

Plan zahodiv z realizaciyi Strategiyi, 2018 – Plan zahodiv z realizaciyi Strategiyi integraciyi vnutrishno peremishenih osib ta vprovadzhennya dovgestrokovih rishen shodo vnutrishnogo peremishennya na period do 2020 roku: zatverdzhenij rozporjadzhennyam Kabinetu Ministriv Ukrayini vid 21 listopada 2018 r. № 944-r. [Electronic resource]. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/944-2018-%D1%80> [in Ukrainian]

[Pro zabezpechennya prav..., 2014](#) – Pro zabezpechennya prav i svobod vnutrishno peremishenih osib: Zakon Ukrayini vid 20 zhovtnya 2014 roku № 1706-VII. [Electronic resource]. URL: <https://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1706-18> [in Ukrainian]

[Pro zabezpechennya prav..., 2014](#) – Pro zabezpechennya prav i svobod gromadyan ta pravovij rezhim na timchasovo okupovaniy teritoriyi Ukrayini: Zakon Ukrayini vid 15 kvitnya 2014 roku № 1207-VII. [Electronic resource]. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1207-18> [in Ukrainian]

[Pro zapobigannya vplivu..., 2009](#) – Pro zapobigannya vplivu svitovoyi finansovoyi krizi na rozvitok budivelnoyi galuzi ta zhitlovogo budivnictva: Zakon Ukrayini vid 25 grudnya 2008 № 800-VI r. [Electronic resource]. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/800-17> [in Ukrainian]

[Rozporyadzhennya Kabinetu Ministriv Ukrayini, 2017](#) – Rozporyadzhennya Kabinetu Ministriv Ukrayini pro zatverdzhennya Strategiyi integraciyi vnutrishno peremishenih osib ta vprovadzhennya dovgostrokovih rishen shodo vnutrishnogo peremishennya na period do 2020 roku vid 15 listopada 2017 roku № 909-r. [Electronic resource]. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/909-2017-%D1%80> [in Ukrainian]

[Zvit radnika..., 2018](#) – Zvit radnika z pitan VPO za rezultatami monitoringu Regionalni programi integraciyi vnutrishno peremishenih osib v Ukrayini u 2018-2019 rokah. [Electronic resource]. URL: http://radnyk.org/reports/monitoring_2018-2019.pdf [in Ukrainian]

Интеграционная политика в Украине относительно пострадавших в связи с военными конфликтом женщин: социологический и правовой аспект

Виолетта Александровна Торяник ^{a,*}

^a Сумский государственный университет, Украина

Аннотация. В статье исследованы статистические данные Министерства по вопросам временно оккупированных территорий и временно перемещенных лиц Украины, Министерства социальной политики Украины, Государственной службы статистики Украины, социологические опросы, проводимых общественными организациями, а также нормативно-правовые акты Украины, обеспечивающие интеграцию женщин-внутренне перемещенных лиц в принимающие территориальные общины. Исходя из проведенного анализа, сделан вывод о намерении большинства таких лиц остаться в принимающих территориальных общинах. Разработаны предложения по усовершенствованию программ интеграции внутренне перемещенных лиц, а именно: представляется целесообразным отдельно учитывать такую категорию, как женщины-ВПЛ, в том числе и те, которые имеют дополнительные социально уязвимые статусы (одинокая мать, пенсионер, лицо с ограниченными возможностями). Требуется стабильного государственного финансирования доступ таких категорий к медицинским, образовательным и социально-психологическим услугам. В интеграционной политике государства отсутствует такой важный компонент, как формирование гендерной чувствительности в системе социальной защиты и социального обслуживания женщин-ВПЛ. В условиях затяжного конфликта стратегическим решением в интеграционной политике государства должно быть избавление таких лиц от статуса ВПЛ и полное обеспечение избирательных, социальных, трудовых и жилищных прав в принимающей общине.

Ключевые слова: интеграция, интеграционная политика, внутренне перемещенное лицо, одинокая мать, пенсионер, лицо с ограниченными возможностями, орган государственной власти, орган местного самоуправления, избирательные права, право на жилье.

* Корреспондирующий автор
Адреса электронной почты: violetta.torianyuk@gmail.com (В.А. Торяник)